

**ПОКРАЈИНСКИ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКИ САВЕТ**

**СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКИ САВЕТИ ГРАДОВА И ОПШТИНА**

**ПРИРУЧНИК ЗА ОСНИВАЊЕ И РАД**

НОВИ САД, фебруар 2018. године

# САДРЖАЈ

<b>УВОД</b> .....	<b>3</b>
ПРАВНИ ОСНОВ СОЦИЈАЛНОГ ДИЈАЛОГА: .....	4
ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ ТРИПАРТИЗМА .....	5
НИВОИ ТРИПАРТИТНОГ СОЦИЈАЛНОГ ДИЈАЛОГА: .....	5
ЗНАЧАЈ ТРИПАРТИТНОГ СОЦИЈАЛНОГ ДИЈАЛОГА: .....	6
<b>ТРИПАРТИТНИ СОЦИЈАЛНИ ДИЈАЛОГ НА НИВОУ ЛОКАЛНИХ САМОУПРАВА</b> .....	<b>7</b>
РАЗЛОЗИ ЗА ОСНИВАЊЕ ЛОКАЛНИХ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКИХ САВЕТА .....	7
ОСНИВАЊЕ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА ГРАДА - ОПШТИНЕ .....	7
УЧЕСНИЦИ У ОСНИВАЊУ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКИХ САВЕТА ГРАДА - ОПШТИНЕ .....	8
ДЕЛОКРУГ РАДА ЛОКАЛНИХ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКИХ САВЕТА .....	8
КОНСТИТУТИВНА СЕДНИЦА СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА ГРАДА - ОПШТИНЕ .....	9
УПИС СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА ГРАДА - ОПШТИНЕ У РЕГИСТАР .....	10
ФИНАНСИРАЊЕ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА ГРАДА - ОПШТИНЕ .....	10
УЛОГА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У ОСНИВАЊУ ЛОКАЛНОГ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА .....	10
АКТИВНОСТИ ПОКРАЈИНСКОГ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА НА УНАПРЕЂИВАЊУ ТРИПАРТИТНОГ СОЦИЈАЛНОГ ДИЈАЛОГА У ЛОКАЛНИМ САМОУПРАВАМА .....	11
<b>ПРИЛОГ БР. 1</b>	
СПОРАЗУМ О ОСНИВАЊУ, ДЕЛОВАЊУ И НАЧИНУ РАДА СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА ОПШТИНЕ - ГРАДА .....	13
<b>ПРИЛОГ БР. 2</b>	
ПОСЛОВНИК О РАДУ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА ГРАДА - ОПШТИНЕ .....	18
<b>ПРИЛОГ БР. 3</b>	
ЗАХТЕВ ЗА УПИС У РЕГИСТАР СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА ОПШТИНЕ - ГРАДА .....	25
<b>ПРИЛОГ БР. 4</b>	
ЗАКЉУЧЦИ И ПРЕПОРУКЕ СА КОНФЕРЕНЦИЈЕ ПСЕС ОДРЖАНЕ 8. ДЕЦЕМБРА 2017.године .....	27

## УВОД

Кључна претпоставка успостављања и јачања трипартитног социјалног дијалога је схватање његове улоге и значаја од стране свих актера дијалога.

По дефиницији Међународне организације рада социјални дијалог укључује све облике преговора, консултација или размене информација између представника власти, послодаваца и радника (трипартитни социјални дијалог) или између послодаваца и радника (бипартитни социјални дијалог) о питањима од заједничког интереса у вези са економском и социјалном политиком.

Основни циљ социјалног дијалога, као тековине демократског друштва, је усаглашавање, често супротстављених, интереса социјалних партнера, кроз грађење добрих односа и међусобног разумевања између органа власти, удружења послодаваца и синдиката, као и постизање консензуса по питањима од виталног интереса за одређену заједницу.

Крајњи циљ социјалног дијалога је постизање социјалног мира, као неопходне претпоставке за динамичан социјално-економски развој.

У нашој земљи трипартитни социјални дијалог успостављен је 2. августа 2001. године када је закључен Споразум о оснивању, делокругу и начину деловања Социјално-економског савета Републике Србије, између тада релевантних синдиката на националном нивоу, Уније послодаваца Србије и Владе Републике Србије. Трипартитни социјални дијалог у АП Војводини формално је отпочео јула 2003. године када је основан Покрајински социјални савет. Током 2003. и 2004. године социјално-економски савети основани су у већини војвођанских градова и општина, закључивањем споразума, као својеврсних уговора социјалних партнера и органа локалних самоуправа.

Трипартитни социјални дијалог у Србији институционализован је усвајањем Закона о социјално-економском савету, крајем 2004. године.

Након више од 16 година од успостављања трипартитног социјалног дијалога у нашој земљи, стање није задовољавајуће, посебно у вези са трипартизмом на нивоу локалних самоуправа. То је оцена изведена на бројним скуповима организованим претходних година, у вишегодишњем пројекту „Синдикати и социјални дијалог у Србији“ који је реализован у сарадњи Швајцарске организације за помоћ свету рада СЛА и Социјално-економског савета РС, а посебно у оквиру двогодишњег ИПА Твининг пројекта “Унапређење социјалног дијалога у Републици Србији“ реализованог у сарадњи Републике Србије - Министарства рада и Републике Словачке, 2014 - 2016. г. Посебна компонента овог пројекта била је „Унапређење социјалног дијалога на локалном нивоу“, где су дате прецизна оцена стања и препоруке за унапређење социјалног дијалога на локалном нивоу. Овим ИПА пројектом дата је и подршка Покрајинском социјално-економском савету у „обављању улоге методичког центра који помаже у оснивању и активностима платформи локалног социјалног дијалога“, али уз оцену да због недостатака Закона о социјално-економском савету изостају очекивани резултати.

Покрајински социјално-економски савет је Платформом свога деловања у мандату 2016 - 2020. године предвидео да једно од кључних поља деловања буде

подршка и помоћ у оснивању и раду социјално-економских савета у свим општинама и градовима на територији АП Војводине, ценећи његов значај за социјално-економски развој локалних заједница, а тиме и за даљи развој АП Војводине и целе Републике Србије. Формални разлог за интензивирање активности Покрајинског социјално-економског савета на унапређењу социјалног дијалога у локалним самоуправама представља и укључивање ПСЕС-а у реализацију обавеза Републике Србије из Поглавља 19. „Социјална политика и запошљавање“ Споразума о стабилизацији и придруживању између Европске уније и Републике Србије. На тој основи, Покрајински социјално-економски савет је на 7. седници одржаној 25. октобра 2017. године усвојио План активности на унапређењу трипартитног социјалног дијалога на нивоу локалних самоуправа на територији АП Војводине. Конференција ПСЕС одржана 8. децембра децембра 2017. године била је такође у функцији унапређења трипартизма на нивоу локалних самоуправа.

## **ПРАВНИ ОСНОВ СОЦИЈАЛНОГ ДИЈАЛОГА:**

### **а) међународни:**

- Стратешка документа Уједињених нација - **Међународни пакт о економским, социјалним и културним правима** (Сл. лист СФРЈ бр. 7/71);
- **Конвенције и пратеће препоруке Међународне организације рада** које је ратификовала наша земља:
  - **Конвенција бр. 87. о синдикалним слободама и заштити синдикалних права** (иста права даје и послодавцима, односно удружењима послодаваца);
  - **Конвенција бр. 98. о правима радника на организовање и на колективне преговоре** (садржи и права послодаваца);
  - **Конвенција бр. 144. о трипартитним консултацијама (Међународни радни стандарди)** садржи обавезу да се обезбеде ефикасне консултације између представника владе, послодаваца и радника о питањима везаним за активности МОП-а.
  - **Препоруком бр. 152. о трипартитним консултацијама** утврђене су смернице о могућим процедурама за обезбеђивање ефикасних трипартитних консултација;
  - **Препоруком бр. 113. о преговарању (на нивоу привреде и на националном нивоу) из 1960. године** дефинисано је да у држави треба предузимати мере које одговарају националним приликама у циљу ефикасних консултација и сарадње на нивоу привреде и на националном нивоу између државних органа и послодавачких и радничких организација, као и између самих организација. Општи циљ је „боље међусобно разумевање и добри односи између државних органа, послодавачких и радничких организација, као и између тих организација међусобно, у циљу развоја укупне привреде, односно појединих привредних грана, побољшања услова рада и подизања животног стандарда.“
- **Цео европски социјални модел** почива на социјалном дијалогу;
- **Ревидирана европска социјална повеља** (Сл. гласник РС - Међународни уговори 42/2009).

## **б) национално законодавство**

- **Устав Републике Србије** (Сл. гласник РС бр. 98/2006) - **члан 82. став 3:** „Утицај тржишне привреде на социјални и економски положај запослених усклађује се кроз социјални дијалог између синдиката и послодаваца.“;
- **Закон о социјално-економском савету** (Сл. гласник РС бр. 125/2004) којим је институционализован трипартитни социјални дијалог у Републици Србији;
- **Закон о раду** ("Сл.гласник РС" бр. 24/2005, 69/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014, 13/2017 и 113/2017) - у делу којим је регулисана репрезентативност синдиката и удружења послодаваца и права по основу репрезентативности;
- **Други закони** који садрже улогу социјално-економских савета у одређеној области (нпр. Закон о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе „Сл. гласник РС“ бр. 113/2017 - давање мишљења о предлогу висине основица за обрачун и исплату плата, и др.)

## **ОСНОВНИ ПРИНЦИПИ ТРИПАРТИЗМА**

- 1. учесници трипартитног социјалног дијалога су:** извршни орган власти и социјални партнери - репрезентативни синдикати и репрезентативна добровољна удружења послодаваца (НЕ привредне коморе, невладине организације или други субјекти);
- 2. социјално-економски савет је независни, саветодавни орган** - заузима ставове, даје мишљења, усваја препоруке - не доноси обавезујуће одлуке из надлежности органа власти!
- 3. сви учесници у социјалном дијалогу су равноправни;**
- 4. самосталност и независност учесника дијалога у именовану својих представника у социјално-економски савет;**
- 5. одлучивање консензусом** - у поступку заузимања ставова и давања мишљења усаглашавање (не прегласавање) и постизање прихватљивог консензуса за све учеснике дијалога;
- 6. одговорност свих учесника у реализацији консензусом донетих ставова и мишљења.**

## **НИВОИ ТРИПАРТИТНОГ СОЦИЈАЛНОГ ДИЈАЛОГА:**

Закон о социјално-економском савету садржи три нивоа трипартитног социјалног дијалога:

- **национални ниво:** Социјално - економски савет Републике Србије - 18 чланова - по 6 представника Владе, репрезентативних синдиката и удружења послодаваца на националном нивоу - основан је непосредном применом Закона,
- **покрајински ниво:** Покрајински социјално-економски савет - 18 чланова - 6 представника Покрајинске владе, 6 представника репрезентативних

синдиката на покрајинском нивоу (по три представника Савеза самосталних синдиката Војводине и Уједињених гранских синдиката „Независност“) и 6 представника Уније послодаваца Војводине, као јединог репрезентативног удружења послодаваца на покрајинском нивоу - основан је Споразумом о оснивању, деловању и начину рада, у складу са Законом,

- **локални ниво:** социјално-економски савети градова и општина - оснивају се споразумима, у складу са чланом 14. Закона о социјално-економском савету и по процедури садржаној у овом закону.

## **ЗНАЧАЈ ТРИПАРТИТНОГ СОЦИЈАЛНОГ ДИЈАЛОГА:**

Да би трипартитни социјални дијалог суштински заживео као одржива институција, неопходно је да сви учесници препознају свој **ИНТЕРЕС** да активно учествују у оснивању и раду локалног социјално-економског савета:

- **ИНТЕРЕС ОРГАНА ВЛАСТИ** - у социјално-економском савету има могућност да детаљно образложи и појасни предлог одређене одлуке, односно мере, која утиче на положај запослених и послодаваца, да се упозна са ставовима и мишљењима социјалних партнера, да на основу изнетих аргумената евентуално коригује предлог и да се консензусом дође до компромисног, прихватљивог решења за све учеснике дијалога. Постигнут консензус значи да социјални партнери прихватају и одговорност за реализацију договореног, што даље обезбеђује социјални мир и просперитет заједнице.
- **ИНТЕРЕС СОЦИЈАЛНИХ ПАРТНЕРА** - социјално-економски савет је место преко кога могу институционално, мирним путем, да се ангажују на заштити интереса и права својих чланова и да аргументованим ставовима и мишљењима утичу на садржај одлуке, односно мере коју предлаже надлежни орган власти. То ће представљати и мотив повећање броја чланова и јачање синдиката и послодавачких удружења.
- **ЗА СВЕ УЧЕСНИКЕ У ТРИПАРТИТНОМ ДИЈАЛОГУ ЗАЈЕДНИЧКИ ИНТЕРЕС** - грађење добрих односа између органа власти и социјалних партнера ради просперитета целе заједнице: развоја привреде, побољшања услова рада и подизања нивоа животног стандарда. **Постигнут консензус** значи да социјални партнери прихватају и свој део одговорности за реализацију договореног, што даље **обезбеђује социјални мир.**

## ТРИПАРТИТНИ СОЦИЈАЛНИ ДИЈАЛОГ НА НИВОУ ЛОКАЛНИХ САМОУПРАВА

### РАЗЛОЗИ ЗА ОСНИВАЊЕ ЛОКАЛНИХ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКИХ САВЕТА

#### суштински:

- успостављање и остваривање делотворног, континуираног социјалног дијалога по питањима из надлежности локалне самоуправе, од интереса за запослене и послодавце;
- постизање консензуса о кључним питањима развоја локалне заједнице, а самим тим и социјалне кохезије;
- евидентирање и решавање проблема послодаваца и запослених, у складу са надлежностима локалне самоуправе;
- спречавање конфликта и постизање социјалног мира, као нужне претпоставке развоја;
- успостављање сарадње са другим локалним социјално-економским саветима у циљу размене искустава, информација и добре праксе;
- успостављање сталне двосмерне комуникације са Покрајинским и Социјално-економским саветом Републике, са основним циљем успостављања целовитог система трипартизма.

#### формални:

- поштовање Закона о социјално-економском савету;
- реализацију обавеза из Поглавља 19. „Социјална политика и запошљавање“ Споразума о стабилизацији и придруживању између Европске уније и Републике Србије;
- извршавање улоге, односно обавеза које локални социјално-економски савети имају по посебним законима (нпр. у поступку утврђивања основица за обрачун плата у локалним самоуправама).

Уколико се формирању локалног социјално-економског савета приступи само због испуњавања законске обавезе и форме, без схватања његове суштине и значаја, он неће заживети као трајно одржива институција.

### ОСНИВАЊЕ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА ГРАДА - ОПШТИНЕ

Правни основ оснивања је социјално-економских савета градова и општина је члан 14. Закона о социјално-економском савету.

Локални социјално-економски савет града - општине (у даљем тексту ЛСЕС) оснива се споразумом, на основу сагласности воља учесника - надлежног извршног органа локалне самоуправе, синдиката и удружења послодаваца основаних за јединицу локалне самоуправе.

Споразум о оснивању садржи састав и број чланова, циљеве оснивања и деловања, делокруг рада, начин финансирања, обављања административно-техничких послова, именовање секретара и друга питања значајна за рад ЛСЕС

(огледни примерак споразума о оснивању ЛСЕС садржан је у прилогу 1 овог приручника).

По Закону, ако два учесника покрену иницијативу за образовање локалног савета, остали учесници су дужни да прихвате иницијативу.

## **УЧЕСНИЦИ У ОСНИВАЊУ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКИХ САВЕТА ГРАДА - ОПШТИНЕ**

Учесници у трипартитном социјалном дијалогу, односно у закључивању споразума о оснивању ЛСЕС (члан 2. тачка 2. Закона о социјално-економском савету) су:

- представници извршних органа јединице локалне самоуправе,
- представници удружења послодаваца основаних за одређену територијалну јединицу и
- представници синдиката основаних за одређену територијалну јединицу

У саставу социјално-економског савета града - општине (у даљем тексту: ЛСЕС) обезбеђује се једнака заступљеност представника локалне самоуправе и социјалних партнера, при чему се број представника синдиката и удружења послодаваца утврђује сразмерно бројности чланства.

Сваки од учесника у закључивању споразума о оснивању ЛСЕС је независан и самосталан у именовању својих представника у ЛСЕС. Именовања се врше у складу са документима учесника споразума (статутима, правилима, одлукама, решењима, и др.).

ЛСЕС, по принципу ротације, из свог састава бира председавајућег на годину дана. Председавајући Савета заступа Савет, закључује правне послове, располаже средствима у име и за рачун Савета и одговара за законитост закључивања правних послова и располагања средствима.

ЛСЕС именује секретара (на четири године, уз могућност поновног именовања), који обавља организационе и техничке послове. Споразумом о оснивању ЛСЕС и другим општим актима ЛСЕС, уређује се делокруг рада секретара, трајање мандата и његов радно-правни статус, у складу са законом.

## **ДЕЛОКРУГ РАДА ЛОКАЛНИХ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКИХ САВЕТА**

- размена мишљења и информација и заузимање заједничких ставова о питањима из надлежности органа локалне самоуправе која утичу на положај запослених и послодаваца (разматрање предлога буџета; фискалних захватања из надлежности локалне самоуправе; рад јавних комуналних предузећа, и др.);
- давање мишљења о предлогу висине основице за обрачун плата у органима, организацијама и службама јединице локалне самоуправе, у складу са законом;



- праћење стања и заузимање заједничких ставова у вези са политиком запошљавања, заштитом радне и животне средине, безбедности и здрављем на раду, здравствене и социјалне заштите и сигурности;
- праћење стања и давање мишљења о утицају промена цена и висина зарада на положај запослених и послодаваца;
- борба против сиве економије;
- разматрање стања и предлагање решења за унапређивање колективног преговарања на нивоу општине - града,
- помоћ у успостављању и развоју бипартитног социјалног дијалога између послодаваца и синдиката и у решавању проблема привредних субјеката,
- превентивно деловање и помоћ у решавању свих спорних питања између послодаваца и запослених из области рада мирним путем,
- едукација социјалних партнера за вођење демократског социјалног дијалога,
- међусобно информисање социјалних партнера и јавности о актуелним питањима рада,
- успостављање комуникације и сарадње са локалним социјално-економским саветима других градова и општина, са Покрајинским социјално-економским саветом и Социјално-економским саветом Републике Србије,
- усвајање извештаја о раду за претходну годину и плана рада за наредну годину и достављање Покрајинском и Социјално-економском савету Републике, ради информисања.
- разматрање других питања од заједничког интереса за учеснике у закључивању овог споразума.

## **КОНСТИТУТИВНА СЕДНИЦА СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА ГРАДА - ОПШТИНЕ**

Након закључивања споразума о оснивању ЛСЕС, приступа се планирању и одржавању конститутивне седнице ПСЕС, на којој треба да буду размотрене следеће тачке дневног реда:

1. Верификација чланова и заменика чланова ЛСЕС;
2. Избор председавајућег ЛСЕС на једногодишњи период;
3. Именовање секретара ЛСЕС;
4. Усвајање Пословника о раду ЛСЕС (огледни примерак пословника је у прилогу 2. овог приручника);
5. Усвајање Оријентационог плана рада за текућу годину.

После конститутивне, одржавају се редовне седнице ЛСЕС у складу са Пословником о раду и Оријентационим планом рада

## **УПИС СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА ГРАДА - ОПШТИНЕ У РЕГИСТАР**

Уписом у Регистар локалних савета који се води при министарству надлежном за послове рада ЛСЕС стиче својство правног лица, са свим правима и обавезама учесника у правном промету. Огледни примерак захтева за упис у Регистар, са овлашћењем за подношење захтева, је у прилогу 3. овог приручника.

Уз захтев за упис у Регистар подноси се следећа документација:

- два примерка споразума о оснивању локалног савета,
- овлашћење за подношење захтева за упис ,
- фотокопије решења о утврђеној репрезентативности синдиката и удружења послодаваца, учесника у закључивању споразума.

Репрезентативност се утврђује у складу са Законом о раду. Министар рада доноси решење о утврђивању репрезентативности синдиката, односно удружења послодаваца на предлог трипартитног Одбора за утврђивање репрезентативности.

## **ФИНАНСИРАЊЕ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА ГРАДА - ОПШТИНЕ**

По члану 24. Закона о социјално-економском савету средства за оснивање и рад социјално-економског савета обезбеђују се у буџету јединице локалне самоуправе.

Поред тога, средстава се обезбеђују из донација, прилога и спонзорстава домаћих и страних правних и физичких лица и из других извора, у складу са законом.

Након уписа локалног савета у Регистар и стицања својства правног лица настаје законска обавеза да се буџетом локалне самоуправе планирају средства за оснивање и ЛСЕС.

## **УЛОГА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У ОСНИВАЊУ ЛОКАЛНОГ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА**

Иако су сви учесници у трипартитном социјалном дијалогу равноправни, од пресудног значаја за оснивање и континуирани рад локалног социјално-економског савета је политичка воља локалне самоуправе.

Опредељеност за прихватање трипартитног социјалног дијалога, као демократске тековине и оснивање локалног социјално-економског савета, градоначелници, односно председници општина ће потврдити:

- иницирањем - прихватањем иницијативе социјалних партнера у граду - општини за одржавањем састанка на коме ће бити сагледани капацитети за оснивање локалног социјално-економског савета и утврђен ходограм активности;
- пружањем административно-техничке подршке за припрему и закључивање споразума о оснивању савета, пре свега одређивањем лица које ће извршити правно-техничке припреме;

- именованем компетентних представника локалне самоуправе у локални социјално-економски савет;
- непосредним учешћем у раду, односно праћењем рада локалног социјално-економског савета,
- упућивањем на седнице савета предлога свих одлука и мера из надлежности локалне самоуправе, које утичу на положај и од интереса су за запослене и послодавце, ради давања мишљења, односно заузимање јединствених ставова.

## **АКТИВНОСТИ ПОКРАЈИНСКОГ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА НА УНАПРЕЂИВАЊУ ТРИПАРТИТНОГ СОЦИЈАЛНОГ ДИЈАЛОГА У ЛОКАЛНИМ САМОУПРАВАМА**

Покрајински социјално-економски савет од свог оснивања континуирано пружа помоћ у оснивању и раду локалних социјално-економских савета, по обраћању заинтересованих социјалних партнера и локалних самоуправа.

Полазећи од оцене да не постоји адекватан законски оквир за развој целовитог, на националном нивоу јединственог система трипартизма, а имајући у виду значај социјалног дијалога, Покрајински социјално-економски савет сматра да је у овој фази неопходно обезбедити функционалну форму трипартитног социјалног дијалога на нивоу локалних самоуправа, у интересу послодаваца, запослених, органа локалне власти и свих грађана локалне заједнице.

Платформом деловања ПСЕС у мандату 2016 - 2020, која је усвојена на 5. седници одржаној 11. маја 2017. године, између осталог, предвиђено је да до краја текућег мандата у већини градова и општина у АП Војводини буду основани и активни локални социјално-економски савети. Платформа је објављена на интернет страници ПСЕС [www.pses.org.rs](http://www.pses.org.rs)

У реализацији Платформе Покрајински социјално-економски савет усвојио је и посебан План активности на пружању помоћи у успостављању трипартитног социјалног дијалога, на оснивању и унапређивању рада локалних социјално-економских савета, а једна од две ударне теме на годишњој Конференцији ПСЕС, одржаној 8. децембра 2017. године, била је посвећена унапређењу трипартитног социјалног дијалога на нивоу локалних самоуправа. Закључци Конференције и Покрајинског социјално-економског савета, са препоруком за оснивање локалних социјално-економских савета су у прилогу 4 овог приручника.

У координацији и сарадњи са Социјално-економским саветом Републике, ПСЕС ће своје активности посебно усмерити на:

- информисање и едукацију социјалних партнера и органа јединица локалне самоуправе о значају трипартитног социјалног дијалога и о улози локалних социјално-економских савета, организовањем састанака по претходном договору са председницима општина, односно градоначелницима;

- пружање стручно-техничке подршке у оснивању и раду локалних социјално-економских савета,
- повезивање основаних локалних социјално-економских савета, ради успостављања међусобне комуникације и размене искустава добре праксе, али и проблема у раду,
- унапређење двосмерне вертикалне комуникације између свих основаних савета: од локалних, преко Покрајинског, до Социјално-економског савета Републике.

Социјални партнери, чланице Покрајинског социјално-економског савета, ће се посебно ангажовати и на јачању капацитета својих канцеларија, односно организација у градовима и општинама на подручју Војводине ради обезбеђивања њихове репрезентативности, као услова за упис локалних савета у Регистар, у складу са законом.

**ПРИЛОГ БР. 1**  
**О Г Л Е Д Н И П Р И М Е Р А К**

На основу члана 14. Закона о социјално-економском савету ("Службени гласник РС", број 125/2004),

\_\_\_\_\_ веће општине - града \_\_\_\_\_, које заступа \_\_\_\_\_ председник,  
\_\_\_\_\_ (пун назив удружења послодаваца), које заступа \_\_\_\_\_ и  
\_\_\_\_\_ (пун назив синдиката), који заступа \_\_\_\_\_,

дана \_\_\_\_\_ у \_\_\_\_\_ закључују:

**С П О Р А З У М**  
**О ОСНИВАЊУ, ДЕЛОВАЊУ И НАЧИНУ РАДА СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ**  
**САВЕТА ОПШТИНЕ - ГРАДА \_\_\_\_\_**

**Опште одредбе**

**Члан 1.**

Споразумом о оснивању, деловању и начину рада Социјално-економског савета \_\_\_\_\_ (у даљем тексту: Споразум), у складу са законом, уређују се састав и број чланова Савета, циљеви оснивања и деловања, делокруг рада и одлучивање Савета, начин финансирања и обављања административно-техничких послова и друга питања значајна за рад Савета.

**Члан 2.**

\_\_\_\_\_ (извршни орган јединице локалне самоуправе) (у даљем тексту: \_\_\_\_\_ веће), \_\_\_\_\_ (у даљем тексту: Послодавци) и \_\_\_\_\_ (у даљем тексту: Синдикати) овим споразумом оснивају Социјално-економски савет општине - града \_\_\_\_\_ (у даљем тексту: Савет).

Савет се оснива као заједнички независни, трипартитни орган социјалних партнера, учесника у закључивању овог споразума.

Савет стиче својство правног лица уписом у Регистар при министарству надлежном за послове рада.

Седиште Савета је у \_\_\_\_\_ (место и адреса).

Савет за оверу својих докумената користи печат чија се садржина и облик утврђују одлуком Савета.

**Састав Савета и број чланова**

**Члан 3.**

Савет има \_\_\_\_\_ чланова које именују учесници Споразума и чине га (напомена: мора бити паритетан састав):

- \_\_\_\_\_ представника Општинског - Градског већа,
- \_\_\_\_\_ представника Послодаваца
- \_\_\_\_\_ представника Синдиката

*(напомена: представници Синдиката и Послодаваца утврђују се сразмерно броју чланова - уколико има више организација).*

Сваки члан Савета има заменика који га, у случају одсутности, замењује на седницама.

Учесници Споразума из става 1 овог члана именују чланове и заменике чланова, у складу са сопственим актима и изборним правилима.

Чланови Савета именују се на период од 4 године.

У току трајања мандата сваки учесник Споразума може да врши замену својих представника у Савету.

#### **Члан 4.**

Члану Савета престаје чланство:

- 1) истеком рока на који је именован;
- 2) разрешењем од стране органа који га је именовао;
- 3) оставком;
- 4) ако је осуђен на безусловну казну затвора у трајању од најмање шест месеци.

#### **Циљеви, задаци и делокруг рада Савета**

#### **Члан 5.**

Савет се оснива и делује ради остваривања основног циља успостављања и остваривања демократског трипартитног социјалног дијалога о битним социјалним и економским питањима од заједничког интереса за учеснике у закључивању овог споразма, а посебно:

- размена мишљења и информација и заузимање заједничких ставова о питањима из надлежности органа локалне самоуправе која утичу на положај запослених, послодаваца и грађана,
- развој и унапређивање колективног преговарања нивоу општине - града,
- помоћ у успостављању и развоју бипартитног социјалног дијалога између послодаваца и синдиката, односно запослених,
- праћење стања, разматрање питања и заузимање заједничких ставова у вези са политиком запошљавања, заштитом радне и животне средине, као и здравствене и социјалне заштите и сигурности,
- праћење, оцењивање и давање мишљења о утицају промена цена и висина зарада на положај запослених и послодаваца;
- едукација социјалних партнера за вођење демократског социјалног дијалога,
- превентивно деловање на решавању свих битних питања између послодаваца и запослених из области рада мирним путем,
- решавање евентуалних спорних питања између социјалних партнера, учесника овог споразума, мирним путем,
- међусобно информисање социјалних партнера о актуелним питањима рада,
- информисање јавности о раду Савета,
- успостављање сарадње са другим локалним социјално-економским саветима, са Покрајинским социјално-економским саветом и Социјално-економским саветом Републике Србије,
- разматрање других питања од заједничког интереса за учеснике у закључивању овог споразума.

По питањима из става 1 овог члана, о којима се одлучује на нивоу Града - Општине \_\_\_\_\_ Савет заузима ставове и доставља их надлежном органу локалне самоуправе.

## **Начин рада и одлучивања Савета**

### **Члан 6.**

Савет ради и одлучује на седницама.

Савет може да доноси одлуке у форми става, закључка, мишљења, иницијативе и препоруке и доставља их надлежним органима.

Савет одлучује сагласношћу свих чланова.

### **Члан 7.**

Седнице сазива и води председавајући Савета.

Савет бира председавајућег из својих редова на период од годину дана.

Функцију председавајућег наизменично обављају представници локалне самоуправе, Синдиката и Послодаваца.

Председавајући Савета заступа Савет, закључује правне послове, располаже средствима у име и за рачун Савета и одговара за законитост закључивања правних послова и располагања средствима.

### **Члан 8.**

Савет именује секретара на период од четири године, уз могућност поновног именовања.

Секретар Савета обавља стручне, организационе и административно - техничке послове за потребе Савета и ради по налогу председавајућег.

Секретар Савета за свој рад одговара Савету и председавајућем Савета.

Радно-правни статус секретара Савета уређује се општим и појединачним актима Савета, у складу са законом.

### **Члан 9.**

Савет доноси Пословник о раду и друга акта којима се ближе уређује начин и делокруг рада као и друга питања од значаја за рад Савета, у складу са законом и овим споразумом.

### **Члан 10.**

Савет може на трипартитној основи да формира стална или привремена радна тела и да ангажује стручњаке ради квалитетније обраде питања која ће бити разматрана на седницама Савета.

### **Члан 11.**

Рад Савета је јаван.

Савет о свом раду и усвојеним одлукама обавештава јавност путем средстава јавног информисања, интернет странице (локалне самоуправе и / или сопствене) и на друге пригодне начине.

## Услови за рад Савета

### Члан 12.

Финансијска средства за оснивање и рад Савета обезбеђују се из буџета Општине - Града \_\_\_\_\_.

Поред средстава из става 1. овог члана, средства за оснивање и рад Савета обезбеђују се из донација, прилога и спонзорства домаћих и страних правних и физичких лица и из других извора, у складу са законом.

## Прелазне и завршне одредбе

### Члан 13.

Овај споразум ступа на снагу даном потписивања од стране свих учесника.

Измене и допуне овог споразума врше се на начин и по поступку предвиђеном за његово доношење.

### Члан 14.

Упис Савета у Регистар при Министарству надлежном за послове рада, врши се у складу са Законом о социјално-економском савету („Сл. гласник РС“ бр. 125/2004) и Правилником о упису локалних савета у Регистар („Сл. гласник РС“ бр. 139/2004).

#### АЛТЕРНАТИВА:

Захтев за упис у Савета у Регистар локалних савета, у складу са Правилником о упису локалних савета у Регистар („Сл. гласник РС“ бр. 139/2004), биће поднет најкасније 15 дана од дана пријема решења о репрезентативности социјалних партнера, потписника овог споразума.

### Члан 15.

На питања која нису регулисана овим споразумом примењиваће се одредбе Закона о социјално-економском савету.

### Члан 16.

Овај Споразум сачињен је у \_\_ (\_\_\_) истоветних примерака, по 2 (два) примерка за сваког потписника Споразума, 2 (два) примерка за Савет и 2 (два) примерка која се достављају Министарству надлежном за послове рада, ради уписа Савета у Регистар.



**ПОТПИСНИЦИ  
СПОРАЗУМА О ОСНИВАЊУ, ДЕЛОВАЊУ И НАЧИНУ РАДА  
СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА ОПШТИНЕ - ГРАДА \_\_\_\_\_**

**За локалну самоуправу:**

\_\_\_\_\_

**За Послодавце:**

\_\_\_\_\_

**За Синдикате:**

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

О Г Л Е Д Н И П Р И М Е Р А К

На основу члана 23. Закона о социјално-економском савету (Сл. гласник РС бр. 125/2004) и члана \_\_. Споразума о оснивању, делокругу и начину рада Социјално-економског савета Града - Општине \_\_\_\_\_, Социјално-економски савет је, на \_\_. седници одржаној \_\_\_\_\_. године, д о н о с и

**П О С Л О В Н И К**  
**О РАДУ СОЦИЈАЛНО-ЕКОНОМСКОГ САВЕТА**  
**ГРАДА - ОПШТИНЕ \_\_\_\_\_**

**I ОПШТЕ ОДРЕДБЕ**

**Члан 1.**

Овим Пословником о раду Социјално-економског савета Града - Општине \_\_\_\_\_ (у даљем тексту: Пословник), у складу са законом и Споразумом о оснивању, делокругу и начину рада Социјално-економског савета Града - Општине \_\_\_\_\_ (у даљем тексту: Споразум)), ближе се уређује организација, начин рада и одлучивање Социјално-економског савета Града - Општине \_\_\_\_\_ ( у даљем тексту: Савет) и друга питања од значаја за рад Савета.

**Члан 2.**

Чланови Савета и друга лица која учествују у раду Савета дужни су да се придржавају одредаба овог пословника.

**Члан 3.**

Рад Савета је јаван.

Савет обавештава јавност о свом раду путем интернет странице \_\_\_\_\_, давањем информација, издавањем саопштења за јавност, позивањем медија на седнице, одржавањем конференција за медије, давањем интервијуа, тематским емисијама на локалним радио и тв станицама и на друге пригодне начине.

**II НАЧИН РАДА САВЕТА**

**Члан 4.**

Савет ради на седницама.

Савет на седницама заузима ставове, усваја закључке, даје мишљења, покреће иницијативе и кроз препоруке предлаже одговарајућа решења.

Између две седнице Савет своје функције и задатке остварује путем активности својих чланова.

**Члан 5.**

Седнице заказује и води председавајући Савета на начин утврђен овим пословником.

### **III ПРИПРЕМАЊЕ И САЗИВАЊЕ СЕДНИЦА**

#### **Члан 6.**

Припреме за сазивање седнице Савета и утврђивање предлога дневног реда врши секретар Савета у сарадњи са председавајућим Савета, уз претходне консултације са представницима учесника у закључивању Споразума (у даљем тексту: социјални партнери).

#### **Члан 7.**

Социјални партнери достављају материјале из делокруга рада овог савета секретару Савета, с тим што том приликом мора бити назначено да ли се материјал доставља на разматрање на седници или само ради информисања чланова Савета.

#### **Члан 8.**

Сваки члан Савета има право да покрене образложену иницијативу да се у дневни ред седнице уврсти разматрање одређеног питања.

Образложену иницијативу за разматрање одређеног питања из делокруга рада Савета може дати и секретар Савета у договору са председавајућим Савета.

#### **Члан 9.**

Предлог дневног реда за седницу Савета сачињава секретар, уз сагласност председавајућег.

#### **Члан 10.**

Седнице Савета сазива председавајући на сопствену иницијативу или на предлог неког од чланова Савета.

Председавајући Савета је обавезан да сазове седницу уколико је предлог потекао од сваког појединачног социјалног партнера.

#### **Члан 11.**

Позив за седницу упућује се, по правилу, писаним или електронским путем, најкасније 5 дана пре њеног одржавања.

Уз позив за седницу достављају се предлог дневног реда, извод из записника са претходне седнице и материјали по тачкама дневног реда.

Изузетно, када за то постоје оправдани разлози, седница се може заказати и у краћем року и телефонским путем.

#### **Члан 12.**

По позиву председавајућег седници могу да присуствују и у раду Савета да учествују чланови радних група Савета и стручна лица из области о којима се на седници расправља, без права гласа.

Лицима из става 1. овог члана, материјали се достављају само за тачке дневног реда за које су позвани.

У зависности од питања на дневном реду на седницу Савета могу да буду позвани представници Покрајинског социјално-економског савета и Социјално - економског савета Републике Србије, као и представници других органа и организација којим могу да допринесу успешнијем раду седнице.

#### **Члан 13.**

У случају спречености да присуствује седници члан Савета је дужан да о томе обавести секретара Савета и да обезбеди да седници присуствује његов заменик.

### **IV ОДРЖАВАЊЕ И ТОК СЕДНИЦЕ САВЕТА**

#### **Члан 14.**

Седницом председава председавајући Савета.

У случају спречености председавајући одређује члана Савета који ће у његовом одсуству водити седницу.

#### **Члан 15.**

Савет ради и одлучује на седници на којој је присутно више од половине чланова, с тим што обавезно мора бити заступљен најмање по један члан Савета са стране сваког учесника у закључивању Споразума.

#### **Члан 16.**

Председавајући Савета отвара седницу, констатује број присутних чланова Савета и заменика чланова и обезбеђеност кворума за пуноважан рад и одлучивање, обавештава Савет о члановима који су оправдали свој изостанак са седнице, о позваним и присутним гостима и другим учесницима седнице и предлаже дневни ред.

При усвајању дневног реда сваки члан Савета има право да предложи његове измене или допуне, уз обавезу да усмено образложи предлог.

У случају да није постигнут консензус о измени или допуни дневног реда која је предложена на самој седници Савета, предлог се не узима у разматрање, али по редовном поступку може да буде уврштен у предлог дневног реда наредне седнице Савета.

Након усвајања дневног реда приступа се усвајању извода из записника са претходне седнице.

О евентуалним примедбама на извод из записника са претходне седнице одлучује Савет.

#### **Члан 17.**

Разматрање и одлучивање на седници Савета врши се по тачкама дневног реда.

Председавајући Савета отвара претрес по свакој тачки дневног реда.

У току седнице председавајући Савета:

- даје и одузима реч,
- предлаже ставове, мишљења, иницијативе, препоруке и закључке,
- одржава ред на седници,
- стара се о поштовању дневног реда,
- одговоран је да се на седницама расправља и одлучује у складу са Споразумом и овим пословником.

#### **Члан 18.**

По питањима која су на дневном реду, по правилу, се припремају писани материјали.

Разматрање појединих питања врши се редоследом који је садржан у усвојеном дневном реду.

О питањима која су на дневном реду представници предлагача дају, по правилу, уводне напомене, односно образложења.

#### **Члан 19.**

Ради ефикаснијег рада дискусија се, по потреби, може временски ограничити о чему се Савет посебно изјашњава.

Током расправе члан Савета је дужан да се придржава тачке дневног реда.

Члан Савета по једној тачки дневног реда, по правилу, може да дискутује један пут.

Изузетно, по истој тачки дневног реда члан Савета може да дискутује више пута, при чему реч добија после дискутаната који се за реч јављају први пут.

Председавајући даје реч пријављеним дискутантима према редоследу пријава, а изузетно ван редоследа ради давања одговора или разјашњења одређеног питања.

#### **Члан 20.**

Савет може да доноси одлуке у форми:

- става,
- мишљења,
- иницијативе,
- препоруке,
- закључка.

Председавајући Савета одређује форму и садржину одлуке из става 1 овог члана и предлаже је Савету на усвајање.

Председавајући Савета може да одлучи да се поједина питања, пре доношења одлуке од стране Савета, претходно размотре у одговарајућим радним телима, а да након тога Савет, узимајући у обзир мишљење радног тела, донесе одговарајућу одлуку.

## V НАЧИН ОДЛУЧИВАЊА САВЕТА

### Члан 21.

Савет консензусом доноси одлуке по свим питањима из делокруга свога рада.

### Члан 22.

Ставови, мишљења, иницијативе, препоруке, одлуке и закључци усвојени на седници морају бити недвосмислено формулисани.

## VI ЗАПИСНИК СА СЕДНИЦЕ САВЕТА

### Члан 23.

По правилу, ток седнице се прати стенографским путем на основу кога се сачињава извод из записника седнице Савета.

Извод из записника садржи:

- број седнице Савета,
- датум место одржавања, време почетка и завршетка седнице,
- имена присутних и одсутних чланова и присутних заменика чланова Савета,
- имена лица која по позиву учествују у раду седнице,
- усвојени дневни ред,
- имена уводничара и учесника у расправи по поједним тачкама дневног реда са кратким садржајем вођене дискусије,
- усвојене ставове, закључке, препоруке, иницијативе и друге одлуке.

Извод из записника потписују председавајући и секретар Савета.

Извод из записника са седнице усваја се, по правилу, на првој наредној седници Савета, под првом тачком дневног реда, након чега се печатира и архивира.

Изводи из записника чувају се као документација трајне вредности.

На захтев секретара, а у циљу сачињавања веродостојног записника, Савет може донети одлуку о тонском снимању седнице или неког њеног дела.

Председавајући потписује изворнике аката Савета, на њих се ставља печат Савета и одлажу се у архиву.

О изради, чувању и евиденцији изворника стара се секретар Савета.

#### **Члан 24.**

Одлуке Савета упућују се одговарајућим институцијама, удружењима, средствима јавног информисања и другим субјектима, о чему одлучује Савет на предлог председавајућег.

### **VII ОТКАЗИВАЊЕ СЕДНИЦЕ**

#### **Члан 25.**

Присуство на седници Савета је обавезно.

Уколико члан Савета или његов заменик, три пута у току године не дођу на седницу без оправдања, о томе се обавештава учесник Споразума коме члан Савета припада.

#### **Члан 26.**

Заказана седница Савета може да се откаже уколико наступе разлози који онемогућавају одржавање седнице у заказани дан и час, или кад на седницу не дође довољан број чланова Савета.

Седницу отказује председавајући и обавештава чланове о новом времену одржавања заказане седнице.

### **VIII ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА САВЕТА**

#### **Члан 27.**

У циљу квалитетније припреме седница и обезбеђивања услова за ефикаснији рад на седницама Савет може да формира Колегијум.

Колегијум има \_\_ чланова и чине га по један носилац функције испред сваког учесника Споразума.

Састанак Колегијума одржава се, по правилу, пре седнице Савета.

На Колегијуму се, по правилу, договара предлог дневног реда седнице Савета, предлог могућег закључивања на седници Савета, размењују се актуелне информације од интереса за учеснике Споразума и договара се о другим питањима у вези са припремом седница Савета.

Одлуку о саставу и задацима Колегијума доноси Савет.

#### **Члан 28.**

Ради реализације питања из делокруга рада Савет може да формира своја стална и повремена радна тела.

Улога сталних и повремених радних тела да стручно и одговорно размотре материјале које им упути Савет и да, у року који им је одређен, преко секретара доставе Савету образложена мишљења.

Одлуку о формирању радних тела, броју и саставу чланова и делокругу њиховог рада, односно о њиховим задацима, доноси Савет.

Одлуке из става 3. овог члана достављају се именованим члановима.

Координацију рада радних тела Савета обавља секретар.

#### **Члан 29.**

Стручне, организационе и административно - техничке послове за потребе Савета обавља секретар, кога именује Савет.

За секретара Савета се, по правилу, именује дипломирани правник.

#### **Члан 30.**

Секретар Савета:

- припрема седнице Савета и његових радних тела;
- надлежним органима доставља усвојене ставове, закључке и друге одлуке Савета и координира активност партнера на реализацији одлука Савета;
- припрема текст саопштења са седница;
- води записник на седници и припрема извод из записника;
  
- обавља и друге организационе и административно-техничке послове за потребе Савета и његових радних тела.

### **IX ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 32.**

Измене и допуне овог Пословника врше се по поступку његовог доношења.

#### **Члан 33.**

Овај Пословник ступа на снагу даном доношења.

**ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ САВЕТА**

---



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД - ОПШТИНА \_\_\_\_\_

(Извршни орган јединице локалне самоуправе)

Дел. бр. \_\_\_\_\_

МЕСТО и датум \_\_\_\_\_

(односно меморандум другог учесника у закључивању Споразума о оснивању Савета, који подноси захтев за упис у Регистар)

**МИНИСТАРСТВО ЗА РАД, ЗАПОШЉАВАЊЕ, БОРАЧКА И СОЦИЈАЛНА  
ПИТАЊА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

-Одбор за утврђивање репрезентативности синдиката и удружења послодаваца

11000 БЕОГРАД

Немањина 22 - 24

**ПРЕДМЕТ: Захтев за упис у Регистар Социјално-економског  
савета Општине // Града \_\_\_\_\_**

На основу члана 17. Закона о социјално-економском савету ("Службени гласник РС", број 125/2004) \_\_\_\_\_, као један од учесника у оснивању социјално-економског савета општине // града, подноси захтев за упис у Регистар Социјално-економског савета \_\_\_\_\_.

Назив локалног савета је: \_\_\_\_\_

Социјално-економски савет основан је за територију Општине // Града \_\_\_\_\_.

Седиште Социјално-економског савета је у \_\_\_\_\_ (место и адреса).

Савет је основан Споразумом о оснивању \_\_\_\_\_ (пун назив Споразума), који је закључен \_\_\_\_\_ 20\_\_ године, у складу са чланом 14. Закона о социјално-економском савету.

Савет чине по \_\_\_\_\_ представника \_\_\_\_\_ (назив извршног органа јединице локалне самоуправе), \_\_\_\_\_ представника \_\_\_\_\_ (удружења послодаваца) и \_\_\_\_\_ представника \_\_\_\_\_ (репрезентативних синдиката) на нивоу општине.

Уз захтев достављају се:

1. Два примерка Споразума о оснивању локалног социјално-економског савета \_\_\_\_\_
2. Овлашћење за за подношење захтева за упис у Регистар \_\_\_\_\_
3. Решење о утврђивању репрезентативности Савеза самосталних синдиката Општине - Града \_\_\_\_\_
4. Решење о утврђивању репрезентативности Уније послодаваца Србије - послодаваца \_\_\_\_\_

М.П. \_\_\_\_\_

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД - ОПШТИНА \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(Извршни орган јединице локалне самоуправе)

Дел. бр. \_\_\_\_\_

МЕСТО и датум \_\_\_\_\_

*(односно меморандум другог учесника у закључивању Споразума о оснивању Савета, који подноси захтев за упис у Регистар)*

На основу члана 17. Закона о социјално-економском савету ("Службени гласник РС", број 125/2004), \_\_\_\_\_, као подносилац захтева за упис Социјално-економског савета општине // града \_\_\_\_\_, даје

### ОВЛАШЋЕЊЕ

Овлашћује се \_\_\_\_\_, ЈМБГ \_\_\_\_\_  
(бр.л.к \_\_\_\_\_ ПУ \_\_\_\_\_) да Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Републике Србије поднесе захтев за упис Социјално-економског савета \_\_\_\_\_ у Регистар локалних савета.

ПРЕДСЕДНИК

\_\_\_\_\_

м.п.

Покрајински социјално-економски савет на 8. седници одржаној 15. децембра 2017. године, на основу Предлога закључака Конференције ПСЕС „За развој привреде, уз унапређење трипартитног социјалног дијалога“ одржане 8. децембра 2017. године, к о н с е н з у с о м усваја следеће

## ЗАКЉУЧКЕ

1. Чланови Покрајинског социјално-економског савета, као и учесници Конференције слажу се у оцени да је добро што је организована Конференција, уз учешће релевантних субјеката који имају овлашћења и одговорност за развој привреде, а посебно за унапређење трипартитног социјалног дијалога и оснивање, односно активирање рада социјално-економских савета у локалним самоуправама на територији АП Војводине.
2. За унапређење привредног амбијента неопходно је испуњење следећих услова:
  - Каматна и кредитна политика која подразумева, поред повољних каматних стопа, и продужење кредитног периода уз забрану закључивања уговора о кредитима са валутном клаузулом;
  - Курс у служби извоза и раста - укидање двовалутног система;
  - Монетарна политика увођења најниже референтне каматне стопе у Европи, промена политике обавезних резерви и реалан курс - којима ће се разрешити тешка неликвидност и подстаћи привредна активност;
  - Смањење и транспарентност фискалних и парафискалних оптерећења привреде и свако ново захватање условити претходним трипартитним социјалним дијалогом;
  - Усклађивање јавне потрошње са буџетским приходима и даља реформа административног апарата, али не на уштрб квалитета поверених послова;
  - Одлучна борба против сиве економије;
  - Подстицање иновација;
  - Реформа пореског система којом ће се порези смањити и висина пореских оптерећења довести у склад са снагом пореских обвезника. У том смислу предлаже се смањење оптерећења на зараде и увођење диференцираног опорезивања по привредним гранама (нискоакумулативне привредне гране, посебно у области текстила, грађевине, метала опорезивати мањом стопом, чиме би се остварила и заштита радника са најнижим зарадама), наплата ПДВ по наплаћеном потраживању, враћање раније могућности смањења пореза на добит уколико се користи за нову опрему и инвестиције, укидање пореза и доприноса за топли оброк - да топли оброк нема карактер зараде, уз прописивање тачног износа тоглог obroка...).
3. Уз подршку мерама Владе Републике Србије и Покрајинске владе АП Војводине на унапређењу услова привређивања, Конференција истиче неопходност да побољшани привредни амбијент доведе до побољшања материјалног и социјалног положаја запослених, пре свега до повећања зарада запослених у приватном сектору и плата запослених у јавном сектору. Како је сиромаштво све веће, потребно је предузимати додатне мере које ће омогућити достојанствен живот радника у Србији.
4. Конференција подржава план Покрајинског социјално-економског савета на унапређењу трипартитног социјалног дијалога на нивоу локалних самоуправа, који је усвојен на 7. седници, одржаној 25. октобра 2017. године.

5. На основу оцене да не постоји одговарајући законски оквир који би био у функцији поспешивања трипартитног социјалног дијалога у нашој земљи, Конференција предлаже измене Закона о социјално-економском савету у правцу поједностављења услова за оснивање и регистрацију локалних савета, успостављања на националном нивоу, целовитог, функционално повезаног система социјално-економских савета, са јасно дефинисаним надлежностима локалних савета.
6. Истичући значај изградње повезаног система социјално-економских савета, од Социјално-економског савета Републике и Покрајинског социјално-економског савета, до локалних социјално-економских савета у сваком граду и општини, Конференција даје следећу

### **ПРЕПОРУКУ:**

Иако су сви учесници у трипартитном социјалном дијалогу равноправни, од пресудног значаја за оснивање и континуирани рад локалног социјално-економског савета је активан однос локалне самоуправе. Опредељеност за прихватање трипартитног социјалног дијалога и оснивање локалног социјално-економског савета, градоначелници, односно председници општина ће потврдити:

- иницирањем - прихватањем иницијативе социјалних партнера у граду - општини за одржавањем састанка на коме ће бити сагледани капацитети за оснивање локалног социјално-економског савета и утврђен ходограм активности;
  - пружањем административно-техничке подршке за припрему и закључивање споразума о оснивању савета, пре свега одређивањем лица које ће извршити правно-техничке припреме;
  - именовањем компетентних представника локалне самоуправе у локални социјално-економски савет, обезбеђујући одговарајућу заступљеност жена;
  - непосредним учешћем у раду, односно сталним праћењем рада локалног социјално-економског савета,
  - упућивањем на седнице савета предлога свих одлука и мера из надлежности локалне самоуправе, које утичу на положај и од интереса су за запослене и послодавце, ради давања мишљења, односно заузимање јединствених ставова.
7. Ове закључке доставити Покрајинској влади, Покрајинском секретаријату за привреду и туризам, социјалним партнерима - чланицама ПСЕС, градоначелницима и председницима општина и осталим учесницима Конференције, Социјално-економском савету Републике и објавити на интернет страници Поорајинског социјално-економског савета.